

## מדיניות אכיפה כללית (חוקי עזר ופיקוח) - מועצה מקומית בני עיי"ש

1. הרשויות המקומיות במדינת ישראל מוסמכות על פי דין לאכוף בתחומן עבירות בנושאים שונים.
2. פקודת המועצות המקומיות מעניקה למועצה מקומית בני עיי"ש סמכות לחוקק חוקי עזר שתכליתם לאפשר לה לממש את אחריותה בתחומים שונים, והיא אמונה על אכיפתן, על ידי הפיכת חלק מההוראות לעבירות קנס, באמצעות חקיקת צווי עבירות קנס.
3. כמו כן, חוקי מדינה שונים הקנו סמכויות למועצה המקומית להסמיך פקחים ולהפעיל סמכויות לאכיפת עבירות במסגרתם, למשל – חוק רישוי עסקים, תשכ"ח – 1968.
4. תכליות האכיפה הן שלוש – הבטחת איכות חיים, אמצעי לצמצום הנזק והפסקתו, והכוונת התנהגות.
5. הפיקוח הוא הנדבך הראשון בשרשרת האכיפה, כאשר מחד מבצעים הפקחים בדיקות שוטפות שתכליתן לוודא את קיומן של הוראות החוקים עליהם הם מופקדים, ובנוסף, במקרים הנדרשים מחזיקים הפקחים בסמכויות אכיפה אותן עליהם להפעיל במקרה בו מתעורר חשד לביצוע עבירה.
6. תפקיד נוסף של מערך הפיקוח הוא להוציא לפועל צווים מנהליים וצווי בית משפט, שמטרתם להשיב את הסדר על כנו.
7. מסמך זה מטרתו לקבוע מדיניות אכיפה בסיסית למועצה המקומית בני עיי"ש, וזאת במסגרת הסדרת מערך התביעה העירוני, ומערך הפיקוח העירוני.
8. המדיניות לוקחת בחשבון, את אתגרי המועצה, את גודלה, את העובדה כי המועצה נעדרת מזה זמן תובע עירוני, כך שראוי שתהא כניסה מדורגת להסדרה, וכאשר במועצה פועל עובד אחד המשמש הן כפקח חנייה וחוקי עזר, הן כמפקח רישוי עסקים, הן כרכז רישוי עסקים, וכאשר אין מעל הפקח מנהל יחידת קידום ורישוי עסקים, אלא מערך הפיקוח מוכפף למחלקת שפ"ע.
9. כך, יש למצות באופן יעיל וממוקד את משאבי המועצה לשם קידום מערך האכיפה העירוני באופן הנכון ביותר.
10. יצויין כי המועצה אינה פועלת או אוכפת את דיני התכנון והבניה ואלו מוסדרים על ידי הועדה המרחבית זמורה.
11. להל, מוצעת מדיניות אכיפה זו בהתאם למצב הנורמטיבי אשר להלן:
12. **חוקי עזר**
  - א) חוק עזר לבני עיי"ש (החזקת בעלי חיים), התשס"ג – 2003
  - ב) חוק עזר לבני עיי"ש (פתיחת עסקים וסגירתם), התשס"ג – 2003
  - ג) חוק עזר לבני עיי"ש (מודעות ושלטים), התשס"ג – 2003
  - ד) חוק עזר לבני עיי"ש (סילוק מפגעים ושמירת הסדר והניקיון), התשס"ז – 2007
  - ה) חוק עזר לבני עיי"ש (העמדת רכב וחנייתו), התשע"ט – 2019
13. **חקיקה ראשית עיקרית**
  - א) פקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש]
  - ב) צו המועצות המקומיות (עבירות קנס), תשל"ג – 1973
  - ג) צו התעבורה (עבירות קנס), תשס"ב – 2002
  - ד) חוק שמירת הניקיון התשמ"ד – 1974
  - ה) חוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים)
  - ו) חוק להסדרת הפיקוח על כלבים התשס"ג – 2002.

• **הערה: מדיניות רישוי עסקים מוסדרת במסמך נפרד.**

## אכיפה סביבתית

14. האכיפה תתבצע בהתאם לפניית למוקד, הנחיות מנהל המחלקה, ופעילות יזומה בהתאם לדרישת המועצה המקומית, בתיאום עם הגורמים הרלבנטיים במועצה, בפרט מנכ"ל המועצה.
15. יערכו סיורים יזומים על ידי הפיקוח, לאכיפה כללית ומתן קנסות, אך הדגש הינו על מתן מענה לפניית מוקד ופניות תושבים.
16. במקרה של אירוע השלכת פסולת ו/או פגרים ו/או גרוטאות רכב, תתבצע אכיפה לרבות קנסות בהתאם לצו המועצות המקומיות (עבירות קנס), תשל"ג - 1973 ועל בסיס חוקי העזר.
17. הפיקוח יערוך מאמץ למציאת האחראי לביצוע העבירה ולמתן התראות ודוחות בהתאמה.
18. פניות יזומות מטעם מנכ"ל המועצה, קב"ט המועצה, גורמי תברואה, ווטרינריה, יטופלו בהקדם האפשרי ותינתן להן דחיפות.

## אכיפת עבירות מנהליות – כלבים משוטטים וחוקים בתחום הווטרינרי

19. במקרה של כלב משוטט אשר נתפס או נצפה, יירשמו דוחות נגד מחזיק הכלב או בעליו, בהתאם לצו המועצות המקומיות עבירות קנס.
20. יש לראות בחומרה יתרה עבירות בענייני כלבים, הנוגעות להיעדר חיסוני כלבת ולחקיקה וטרינרית בנושא ויש לבצע אכיפה מהותית למקרים כאלה.

## עבירות חניה

21. פעולות אכיפת חניה יבוצעו בשגרה, במסגרת עבודתו השוטפת של של פקח החנייה.
22. דוחות יינתנו באופן שוטף, תוך מתן חשיבות לשמירה על הסדר הציבורי ומניעת חניות באזורים אסורים, בפרט חניות נכים, חנייה באדום לבן, חנייה על מדרכות, וחניות המהוות הפרעה להולכי הדרך / המשתמשים בכבישים.
23. לרכבים אשר חנו שלא כדיון, לרבות בחניות מוסדרות ללא ביצוע תשלום אגרה כנדרש, יונפקו קנסות חניה בהתאם לחוק העזר חניה ולצו התעבורה עבירות קנס, ובין היתר קנסות בנושאים הבאים: חניה בכחול לבן ללא תשלום אגרה, חניה אסורה במקום השמור לחנייה נכים, חניה על המדרכה, חניה בסמוך לצומת, חניה בסמוך לאבני שפה הצבועות באדום לבן, חסימת מדרכה, חסימת נתיבי תנועה או מעבר הולכי רגל, חניה על מעבר חציה ועוד – רשימה זו איננה ממצה.
24. המרת באזהרה של הודעות קנס למי שהיה זכאי לתו תושב במועד קבלת הקנס, ופעל להנפקתו בפועל בתוך 30 יום מיום קבלת הודעת הקנס, והכל אם התושב עומדת באמות המידה של הנחיות המחלקה להנחיית תובעים החלות על המרה באזהרה.

## אכיפה על פי הוראות חוק רישוי עסקים וצו רישוי עסקים:

25. מדיניות אכיפה של רישוי עסקים מוסדר בנוהל מדיניות נפרד.
26. בשים לב לאמור לעיל, לאור העובדה כי משאבי התביעה העירונית מוגבלים ויש לקחת בחשבון את היקף כח האדם הקיים במועצה, מדיניות האכיפה של המועצה ממוקדת בנושאים הבאים:  
(א) מתן מענה ענייני ואפקטיבי לפניית מוקד, בפרט בתחום הפסולת ושמירת הסדר הציבורי.

- (ב) מערך פיקוח בשגרה בנושאי חניה ואכיפה למניעת פגיעה בסדר הציבורי ובפרט בכל הנוגע לחסימות מדרכה, נתיבים, חניה באדום לבן, חניה שלא כדין בחניות נכים ויצירת פגיעה בסדר הציבורי.
- (ג) מערך פיקוח בשגרה בנושאי פסולת, תברואה ושמירת הניקיון והמרחב הציבורי.